

Varbergs kommun
Samhällsutvecklingskontoret,
rs@varberg.se

Förslag till fördjupad översiktsplan för Rolfstorp och Skällinge i Varbergs kommun

Granskningshandlingen "Översiktsplan för Varbergs kommun, fördjupning för Rolfstorp och Skällinge" har översänts till Länsstyrelsen för yttrande.

Länsstyrelsen lämnade samrådsyttrande den 29 mars 2019, dnr 401-8701-18.

LÄNSSTYRELSENS YTTRANDE ENLIGT PLAN- OCH BYGGLAGEN

Länsstyrelsen ska under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över planförslaget. Av yttrandet ska det, enligt 3 kap. 16 § Plan- och bygglagen (PBL), framgå om

- förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken (MB),
- förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. MB inte följs,
- redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB,
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
- en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Enligt 3 kap. 20 § PBL ska kommunen redovisa länsstyrelsens granskningsyttrande tillsammans med översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit planen i en viss del, ska det anmärkas i planen.

Länsstyrelsens yttrande nedan disponeras så att avsnitt

- I. behandlar övergripande frågor
- II. behandlar de frågor som staten ska bevaka
- III. innehåller rådgivande synpunkter

I. ÖVERGRIPANDE SYNPUNKTER

Handlingar och disposition.

Den fördjupade översiktsplanen stämmer väl med den kommunövergripande översiktsplanen som har som mål att stärka kommunens utpekade serviceorter. Rolfstorp tillsammans med Skällinge är en av dem. Den fördjupade översiktsplanen har en tydlig struktur och det är lätt att följa med i dispositionen.

Innehåll

Den fördjupade översiktsplanen redovisar grunddragen för mark- och vattenanvändningen genom en tydlig markanvändningskarta. Länsstyrelsen är positiv till förslaget att skapa goda förutsättningar för orterna i sig att utvecklas och även möjliggöra för dem att utvecklas gemensamt utifrån sina olika förutsättningar. Det är även positivt att orterna föreslås att i första hand förtätas och att större ytmässiga utbyggnader i perifera lägen ska undvikas.

Den fördjupade översiktsplanen har på ett tydligt sätt tagit upp de nationella och regionala mål som kan påverka Rolfstorp och Skällinge. Kommunen har även behandlat lokala mål såsom kommunens vision och mål som planförslaget kopplas till.

II. DE FRÅGOR STATEN SKA BEVAKA

Riksintressen enligt 3 och 4 kap MB

Ingen erinran utöver det som framförts i samrådet.

Miljökvalitetsnormer

Planförslaget ska inte påverka vattenförekomsternas statusklassificering eller möjligheten att uppnå målen för MKN Vatten. Kommunen behöver visa detta i kommande detaljplaner, vilket bör tydliggöras i fördjupningen av översiktsplanen.

Informationen om miljökvalitetsnormer behöver uppdateras i planeringsunderlaget. Samtliga recipienter ska beskrivas. Slutrecipienten havet saknas.

Strandskydd

I enlighet med Länsstyrelsens synpunkt i samrådet är mark- och vattenanvändningskartan kompletterad med föreslagen markanvändning inom respektive LIS-område.

Mellankommunala frågor

Ingen erinran utöver det som framförts i samrådet.

Hälsa, miljö- och riskfaktorer*Förorenad mark*

Länsstyrelsens synpunkter från samrådsyttrandet kvarstår. I föregående yttrande anfördes bland annat att det bör finnas med en karta där det framgår vilken riskklass de olika potentiellt förorenade områdena har. Att redovisa riskklasserna på en karta innebär att det blir tydligt vilka potentiellt förorenade områden som finns i eller i nära anslutning till respektive exploateringsområde. En kunskap kring riskklassen och den planerade markanvändningen är nödvändig för att på så sätt veta vilka eventuella vidare utredningar och åtgärder som kan behövas. Länsstyrelsen tycker fortsatt att det är viktigt att det framgår att det finns två områden med potentiellt förorenad mark som har fått riskklass 2 då det finns bostadsbebyggelse i närheten. Det bör även fortsatt beaktas att det norr om område C2 finns ett EBH-objekt som inte har fått någon riskklass på grund av bristfällig information.

Buller från trafik och verksamheter

Länsstyrelsens synpunkt kvarstår om att en miljökonsekvensbeskrivning till FÖP bör innehålla en bullerutredning. Planområdet är främst exponerat för buller från väg 153 i Rolfstorp och väg 815 i Skällinge. Inom planområdet finns verksamhetsområden som kan orsaka verksamhetsbuller vid bostäder.

III. RÅDGIVANDE SYNPUNKTER**Jord- och skogsbruk**

En särskild lokaliseringsstudie med väl beskrivna ställningstaganden för att ta jordbruksmark i anspråk är nu framtagen. Den beskriver på ett tydligt sätt de bedömningar som gjorts för att se om annan mark kan tas i anspråk. Kravet enligt 3 kap. 4 § MB får därmed anses uppfyllt om att visa att behoven inte kan tillgodoses på annan mark.

Resonemanget kring bördighetsklasser kvarstår dock i miljökonsekvensbeskrivningen. Jordbruksverket bedömer, utifrån domar, att det inte finns ett behov att klassificera mark för att bedöma om den är brukningsvärd eller inte. Tolkningen är att även mark med låg klassning ska anses vara brukningsvärd och ur juridisk synvinkel faller därför behovet av skalan. Frågan får dock anses korrekt hanterad och beskriven i den fördjupade översiktsplanen och i den särskilda lokaliseringsstudien.

Naturreservat och naturvärden

I planeringsunderlaget står det att naturreservatet Hovgård håller på att bildas. Länsstyrelsen har redan beslutat om detta. Planeringsunderlaget bör uppdateras.

Naturreservatsbildning pågår vid Himmelsberget utanför Skällinge.

Under rubriken "Biotopskydd" i planeringsunderlaget redovisas inga biotopskydd.

Miljökvalitetsnormer

Det pågår just nu en uppdatering av MKN för vatten eftersom det gjorts nya statusklassningar under 2019. Därför kan informationen i planhandlingarna behöva uppdateras. Under MKN i VISS anges vilken version det är samt om den är beslutad.

Arkeologi

I Miljökonsekvensbeskrivning – Utställningshandling 2019-11-14 framförs på sidan 19 att planerat verksamhetsområde V2 i Skällinge medför förändrad markanvändning. I beskrivningen framförs att planförslaget har en liten negativ konsekvens för kulturmiljön. I samrådsyttrande 2019-03-19 (Jfr. 401-8701-18) har Länsstyrelsen påtalat att fornlämning Raä Skällinge 22:1 av typ gravhög påverkas klart negativt av det föreslagna verksamhetsområdet V2 söder om Skällinge samhälle. Gravhögen är 11 meter i diameter och 1 meter hög. Gravmonumentet från bronsåldern har brukats och återbrukats under lång tid och innehåller med mycket stor sannolikhet ett flertal gravgömmor. I Riksantikvarieämbetets kulturmiljöregister finns följande uppgifter noterade: "Ett tiotal m SV och V och Ö om högen har enl Gbg inv legat ytterligare 2 högar och ett röse. En av högarna skall ha varit en lång hög 18x14 m och 0.3 m h. Fornlämningen togs bort före 1920 och långhögen 1929."

Med utgångspunkt från detta är det mycket sannolikt att ytterligare lämningar i form av gravar och boplatser kan finnas bevarade under åkermarken kring Raä Skällinge 22:1. Sett ur fornlämningssynpunkt förordar länsstyrelsen med tydlighet att gravhögen med närområde bevaras. Om verksamhetsområde V2 ska byggas ut runt gravhögen krävs ett skyddsområde runt graven, som ska fastställas av Länsstyrelsen. För hela exploateringsområdet V2 kommer det också att krävas arkeologisk förundersökning enligt 2 kap 12-13 §§ kulturmiljölagen (KML). Resultatet av denna ska ligga till grund för Länsstyrelsens fortsatta handläggning av ärendet, och frågan om huruvida tillstånd eventuellt ska ges för borttagande av gravhögen ifråga. En eventuell arkeologisk undersökning där fornlämningen grävs ut, dokumenteras och tas bort enligt 2 kap 12-13 §§ KML blir mycket omfattande. Kostnaderna för såväl arkeologisk förundersökning som arkeologisk undersökning ska enligt 2 kap 14 § KML bekostas av exploatören.

Sett ur fornlämningssynpunkt finns inget ytterligare att erinra mot innehållet i aktuell fördjupad översiktsplan och miljökonsekvensbeskrivning Skällinge och Rolfstorp.

Kulturmiljö

Med fokus på innehållet i 3 kap. 16 § PBL finns inget att erinra gällande kulturmiljö ovan mark. Den fördjupade översiktsplanen berör ej riksintresseområde för kulturmiljövården.

Övrigt

Länsstyrelsens yttrande innebär inget ställningstagande avseende de i den fördjupade översiktsplanen föreslagna verksamheterna och åtgärder för vilka krävs prövning enligt miljöbalkens bestämmelser. Det kan vara frågor som gäller biotopskydd, strandskydd, Natura 2000-områden, buller, påverkan på mark och vatten, med mera.

Länsstyrelsen har sänt ärendet på remiss internt samt till Försvarmakten, Fortifikationsverket, Jordbruksverket, Swedegas AB, Svenska kraftnät, Polismyndigheten, SGU, SGI, Skogsstyrelsen, Lantmäteriet, MSB, Post- och telestyrelsen, Strålsäkerhetsmyndigheten samt Trafikverket. Erhållna remissvar har legat till grund för yttrandet och bifogas.

I handläggningen av detta ärende har länsrådet Jörgen Peters varit beslutande och planarkitekt Peter Svelenius varit föredragande. Därutöver har länsarkitekt Cecilia Engström, risk-/brandingenjör Helen Stened, antikvarie Emma Östlund, antikvarie Bo Strömberg, samordnare brottsförebyggande arbete Stefan Borgman, lantbruksdirektör Kristin Ovik, miljövårdshandläggare Anna-Lena Olsson och naturvårdshandläggare Malin Johansson deltagit.

Jörgen Peters

Peter Svelenius

Detta beslut har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Bilagor

Inkomna yttranden från:

Trafikverket

Strålsäkerhetsmyndigheten

Jordbruksverket

Sveriges geologiska undersökning (SGU)

Försvarmakten

Statens geotekniska institut (SGI)

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Skogsstyrelsen

Swedegas

Lantmäteriet

Kopia:

Försvarsmakten: exp-hkv@mil.se

Fortifikationsverket: fortv@fortifikationsverket.se

Jordbruksverket jordbruksverket@jordbruksverket.se

Swedegas AB: info@swedegas.se

SGU: sgu@sgu.se

SGI: sgi@swedgeo.se

Svenska Kraftnät: registrator@svk.se

Skogsstyrelsen: skogsstyrelsen@skogsstyrelsen.se

Lantmäteriet: registrator@lm.se

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap: registrator@msb.se

Post- och Telestyrelsen: pts@pts.se

Strålsäkerhetsmyndigheten: registrator@ssm.se

Polismyndigheten: registrator.kansli@polisen.se

Trafikverket: goteborg@trafikverket.se

Boverket (för kännedom): registraturen@boverket.se

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på

www.lansstyrelsen.se/dataskydd